



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ „ЗАПАДНОБЕЛОМОРСКИ РАЙОН“

Изх. № П-10-11(1)/ 21.Р2022 г.

гр. Благоевград

ДО

Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ГЕОРГИЕВА
ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР
НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО И
РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ОПРР
МРРБ

ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ №17-19

гр. София, 1000

Относно: *Провеждане на консултации по изготвено задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка на изменение и допълнение на „Програма за развитие на регионите (ПРР) за програмния период 2021 - 2027 г. “ включващо нови приоритети по фонда за справедлив преход, разработени чрез териториални планове за справедлив преход на Р България за региони на ниво NUTS3 - Стара Загора (и прилежащи общини), Кюстендил и Перник“ и Схема за провеждане на консултации*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЕОРГИЕВА,

Във връзка с писмо с Ваш изх. №99-00-6-472/12.10.2022 г., с искане за становище съгласно чл. 19, ал. 5 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, по изготвено задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка на изменение и допълнение на „Програма за развитие на регионите (ПРР) за програмния период 2021 - 2027 г.“ включващо нови приоритети по фонда за справедлив преход, разработени чрез териториални планове за справедлив преход на Р България за региони на ниво NUTS3 - Стара Загора (и прилежащи общини). Кюстендил и Перник“, Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ изразява следното становище:

1. Във връзка с писмо с изх. №ЕО-28/01.10.2020г. на МОСВ, БД ЗБР е разгледала и оценила проекта програма „Развитие на регионите“ 2021-2027г. съгласно разпоредбите на чл. 12, ал.5 и ал. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни намерения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), като се е произнесла със становище по чл. 155, ал.1, т.23 от ЗВ, с изх. №П-01-229(1)/14.10.2020г., че програмата е допустима с ПУРБ на ЗБР (2016-2021) и ПУРН на ЗБР (2016-2021) при спазване на разпоредбите на Закона за водите и условията, забраните и мерките, описани в горесцитираното становище.

2. Със становища с изх.№№П-10-3(1)/15.10.2020г., и П-03-1(1)/13.01.2021г. адресирани до МРРБ, БД ЗБР се е произнесла и по изготвеното задание за определяне

обхвата и съдържанието на ДЕО на програма „Развитие на регионите“ 2021-2027г., като е формулирала предложения и препоръки, които да бъдат взети предвид при изготвянето на доклада за ЕО.

С писмо с изх.№ П-01-162/07.06.2022г. БД ЗБР се е произнесла и със становище относно постъпило за разглеждане „Уведомление за изготвен проект на „Програма за развитие на регионите за програмния период 2021-2027 г. с приложен трети проект на програмата 2021 – 2027 г. (версия от месец октомври 2021) с възложител Министерството на регионалното развитие и благоустройство, съгласно разпоредбите на чл. 12, ал. 5 и ал. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни намерения с предмет и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), и чл. 155, ал.1, т.23 относно гореописания проект.

Във връзка с писмо с изх. № №ЕО-28/19.09.2022 г., на МОСВ, БД ЗБР се е произнесла и със становище с изх. №П-01-331/14.10.2022г. съгласно чл. 12, ал. 5 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове и програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, и на основание чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите (ЗВ), относно „Изменение и допълнение на „Програма за развитие на регионите (ППР) за програмния период 2021 - 2027 г. “ включващо нови приоритети по фонда за справедлив преход, разработени чрез териториални планове за справедлив преход на Р България за региони на ниво NUTS3 - Стара Загора (и прилежащи общини), Кюстендил и Перник“.

3. Представеното за разглежданото изменение и допълнение на „Програма за развитие на регионите (ППР) за програмния период 2021 - 2027 г. включващо нови приоритети по фонда за справедлив преход, разработени чрез териториални планове за справедлив преход на Р България за региони на ниво NUTS3 - Стара Загора (и прилежащи общини), Кюстендил и Перник“ предвижда въвеждането на нови приоритети по фонда за справедлив преход, разработени чрез териториални планове за справедлив преход на Р. България за региони на ниво NUTS3 - Стара Загора (и прилежащи общини), Кюстендил и Перник. Останалите параметри на програмата се запазват.

4. В Приложение Г към доклада на България за Европейския семестър за 2019 г. са посочени два региона, които са най-засегнати от прехода към неутрална по отношение на климата икономика - Стара Загора и Кюстендил. Освен това ЕК е включила и област Перник, тъй като тези три области са потенциално най-уязвими от прехода, тъй като са ключови зони на концентрация на местния въгледобив и производството на енергия от въглища, както и на свързаната с тези дейности икономическа структура. Трите области имат различни регионални пространствени структури и процеси. Постигането на целите на България по Зелената сделка на ЕС и климатичната неутралност към 2050 г. ще бъдат съпроводени с предизвикателства на прехода и критично социално-икономическо въздействие по отношение на декарбонизацията и трансформацията на електроенергийния сектор. Важно е уязвимостта на идентифицираните области (NUTS 3) към процеса на преход да бъде надлежно разгледана от гледна точка на засегнатите работни места, заинтересовани страни и територии.

Машабът на икономическото и социалното въздействие на прехода към декарбонизация ще бъде най-висока в регионите, където икономиката се основава на

добив на въглища и производство на електроенергия - Стара Загора, Кюстендил и Перник. Тези три региона/области ще бъдат изправени пред дълбока икономическа трансформация през следващите десетилетия и ако не бъдат разработени подходящи планове за диверсификация, растеж и работни места, те ще бъдат изложени на риск от задълбочаване на икономическия спад, безработицата, включително прехвърляне на безработица от закриване на мини, обезлюдяване и бедност. Съвместно с предоставена техническа помощ от страна на ЕК и в тясно сътрудничество с националните, регионалните и местните органи и заинтересованите страни, Министерство на енергетиката разработи териториалните планове за справедлив преход на 3-те най-засегнати от прехода към климатична неутралност области в страната - Стара Загора, Кюстендил и Перник. На територията на трите области са разположени находищата на лигнитни въглища в страната и се осъществяват минни дейности; разположени топлоелектрически централи; донори на пътуващата работна сила, заета в засегнатите енергийни и минни предприятия.

5. По отношение на представеното задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за екологична оценка (ДЕО) на „Изменение и допълнение на „Програма за развитие на регионите (ПРР) за програмния период 2021 - 2027 г.“ включващо нови приоритети по фонда за справедлив преход, разработени чрез териториални планове за справедлив преход на Р България за региони на ниво NUTS3 - Стара Загора (и прилежащи общини), Кюстендил и Перник“, в Доклада за ЕО следва да се отбележи, че програмният период на ПРР 2021-2027г. съвпада с периода на актуализирането, изготвянето и прилагането на третите Планове за управление на речните басейни (ПУРБ) и вторите Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2022-2027г.

6. В точка II.3.1.3 Повърхностни води и подземните води, в заданието за обхвата на ДЕО на изменение и допълнение на ПРР 2021 - 2027г. е необходимо да се включат основните характеристики на повърхностните водни тела в териториалния обхват на ЗБР, описани и представени таблично в Приложение 1.2.4. на Раздел 1 на ПУРБ на ЗБР (2016-2021). Таблица №1.3.2.а. на Раздел 1 на ПУРБ съдържа информация за подземните водни тела в ЗБР.

Разглежданото изменение и допълнение на „ПРР за програмния период 2021 - 2027 г.“, засяга следните повърхностни и подземни водни тела, както и зони за защита на водите:

- ✓ Повърхностни водни тела - област Перник:
 - р. Струма от яз. Студена до вливане на р. Конска – с код BG4ST900R003;
 - р. Мещичка от изворите до вливане в р. Конска - с код BG4ST900R004;
 - р. Конска (от кота 840 м.) с десния си приток р.Селска до вливане в р.Струма - с код BG4ST900R1005;
 - р. Струма от вливане на р. Конска до яз. Пчелина – с код BG4ST900R006;
 - р. Арката от изворите до яз. Долна Диканя – с код BG4ST900R1007;
 - р. Арката от яз. Долна Диканя до вливане в р. Струма - с код BG4ST900R1009;
 - яз. СТУДЕНА - с код BG4ST900L1001.
- ✓ Подземни водни тела - област Перник:
 - Карстови води в Голобърдовски карстов басейн - BG4G1T1T2T3037;
 - Кватернер - Радомир-Брезник - BG4G000000Q007;

- Порови води в палеогенски седиментен комплекс на Пернишка котловина - BG4G00001Pg238;
- Пукнатинни води във Верила-Витошки блок - с код BG4G001PtPz027;
- Карстови води в Земенски карстов басейн - с код BG4G000T2T3028;
- ✓ Повърхностни водни тела – област Кюстендил
 - Яз. Дренов дол – с код BG4ST700L1002;
 - р.Струма от вливане на р.Треклянска до вливане на р.Соволянска Бистрица – с код BG4ST700R017;
 - р. Ломничка от изворите до вливане в р. Драговищица – с код BG4ST700R018
 - р.Драговищица от българо–сръбската граница до вливане в р.Струма – с код BG4ST700R019;
 - р.Струма от вливане на р.Соволянска Бистрица до вливане на р.Елешница – с код BG4ST700R021;
 - р. Гращица от изворите до вливане в р. Струма –с код BG4ST700R024;
 - р.Лева река (Кознишка) от изворите до вливане в р.Струма – с код BG4ST700R029;
 - р. Соволянска Бистрица от кота 1195 м. до вливане в р. Струма – с код BG4ST700R1020;
 - р. Глогошка (Банщица) от кота 1160 м. до вливане в р. Струма – с код BG4ST700R1022;
 - р. Новоселска от изворите до вливане в р. Струма – с код BG4ST700R1023 ;
 - р.Елешница и притока и р.Речица до вливането им в р.Струма - BG4ST700R1025;
 - р. Лебница от изворите до кота 1300 м. – с код BG4ST700R1120;
 - р. Глогошка (Банщица) от изворите до кота 1160 м. – с код BG4ST700R1122;
 - р. Ореховска от изворите до кота 945 м. – с код BG4ST700R1123;
 - р. Соволянска Бистрица от изворите до кота 1195 м. – с код BG4ST700R1220;
 - р. Радушка от изворите до кота 995 м. – с код BG4ST700R1222;
 - р. Воденичица от изворите до кота 975 м. – с код BG4ST700R1322;
 - яз.ЧОКЛЬОВО БЛАТО – с код BG4ST900L1012;
 - р. Струма от яз. Пчелина до вливането на р. Треклянска – с код BG4ST900R012
 - р. Оролачка (Косматица) от изворите до яз. Извор – с код BG4ST900R013.
- ✓ Подземни водни тела – област Кюстендил:
 - „Кватернер - Неоген – Кюстендил“ – с код BG4G00000QN006;
 - Пукнатинно-порови води в Осоговски палеогенски вулкански комплекс – с код BG4G00001Pg039;
 - Порови води в палеогенски седиментен комплекс на Бобовдолска котловина – с код BG4G00001Pg138;
 - Пукнатинни води във Влахино-огражденско-малешевско-осоговски метаморфити – с код BG4G001PtPz125;
 - Пукнатинно-карстови води в Еловдолски карстов басейн – с код BG4G001T2T3029.

В ДЕО следва да се вземе предвид предстоящото актуализиране на характеристиките на повърхностните и подземните водни тела в ЗБР, което ще бъде за изготвено целите на ПУРБ на ЗБР (2021-2027г.).

Актуална информация за Работната програма и графика за актуализацията на ПУРБ на Западнобеломорски район за басейново управление и мерки за консултации със заинтересованите страни и обществеността е налична на сайта на БДЗБР на адрес:

<https://wabd.bg/content/%d0%bf%d1%83%d1%80%d0%b1/%d0%b1%d1%83%d1%80%d0%b1-2022-2027/>

7. В ПУРБ на ЗБР (2016-2021 г.) са определени и Зони за защита на водите. Зоните за защита на водите, които са регламентирани в чл. 119а от ЗВ са: зони за защита на питейните води; зоните, в които водите са чувствителни към биогенни елементи, включително: уязвими зони и чувствителни зони; защитени територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване (защитени зони от екологичната мрежа НАТУРА 2000). *Зоните за защита на водите по чл. 119а от Закона за водите са разгледани в Раздел 3 на ПУРБ на ЗБР (2016-2021). Регистърът на зоните за защита на повърхностни води, предназначени за питейно-битово водоснабдяване е представен в Приложение 3.1.а.б.*

8. Мерки в ПУРБ на ЗБР (2016-2021г.) - ПУРБ определя рамката на интегрираното управление на водите на басейново ниво и включва програма от мерки за постигане на целите за опазване на околната среда. В приложение 7.2.г. от Раздел VII – *Кратък преглед на програмата от мерки за постигане на целите за опазване на околната среда*, в ПУРБ (2016-2021г.) са предвидени и разписани мерки основни и допълващи, с които се цели постигане, запазване и поддържане на „добро“ състояние/потенциал на водните тела и зоните за тяхната защита. Формулирането на тези мерки цели предприемане на необходимите действия за предотвратяване или минимизиране на неблагоприятните последици.

В ПУРБ е залегнал принципът за опазване на повърхностните и подземните води от изтощаване, замърсяване и увреждане с цел поддържане на необходимото количество и качество на водите и здравословна околна среда, съхраняване на екосистемите, запазване на ландшафта и предотвратяване на стопански щети. В случай, че изпълнението на дейностите, произтичащи от изменението и допълнението на Програмата може да доведе до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностни или подземни водни тела, както и върху зони за защита на водите, в териториалния обхват на Западнобеломорски район за басейново управление, е необходимо да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите, като при необходимост се направи и анализ на степента на въздействие на предвидените дейности върху състоянието на водните тела, както и върху защитените зони по чл.119а от Закона за водите.

По-подробна информация за всички мерки е налична в Приложение 7.2.г. „Програма от мерки за повърхностни и подземни водни тела“ от Раздел VII на ПУРБ на ЗБР (2016-2021), публикувана на сайта на БД ЗБР.

9. Мерки в ПУРБ на ЗБР (2016-2021 г.) – региони Кюстендил и Перник, от предлаганото *Изменение и допълнение на „ПРР за програмния период 2021 - 2027 г.“*

попадат в териториалният обхват на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ и попадат в четири от 14-те района в териториалния обхват на БД ЗБР, определени като райони със значителен потенциален риск от наводнения и утвърдени със Заповед № РД-746/01.10.2013г. на Министъра на околната среда и водите, съгласно чл.146г, ал. 2 от Закона за водите – а именно: район „Кюстендил“ с код BG4000APSFIRST08; район „Земен“ с код BG4000APSFIRST09; район „Невестино“ с код BG4000APSFIRST06 и район „Перник, Батановци, Студена, Драгичево“ с код BG4000APSFIRST10. Реализирането на мерки за предотвратяване на негативното въздействие на водите и с цел защита на населението е приоритет на разработения План за управление на риска от наводнения (2016-2021г. Мерките включват категорични забрани и/или ограничения на всякакъв вид дейности, допринасящи за повишаване риска от наводнения, и които биха имали значителен негативен ефект върху категориите „човешко здраве“, „стопанска дейност“, „околна среда“ и „културно наследство“, чрез причиняване на щети и са публикувани в Приложение № 4 на ПУРН на ЗБР за периода 2016-2021г. - Програма от мерки в Западнобеломорски район.

Необходимо е при прилагането на изменение и допълнение към „ПРР за програмния период 2021- 2027 г.“ и при изпълнение на инфраструктурни проекти и инвестиционни предложения произтичащи от нея, да се спазват приложимите мерки за намаляване на риска от наводнения, съгласно програмата от мерки на действащия към момента на реализирането им ПУРН. Необходимо е предвидените дейности/инвестиции да бъдат съобразени с риска от наводнения и да се предприемат мерки, в съответствие и с актуалните, действащи по време на инвестициите ПУРН, за недопускане и превенция на наводнения и защита на обектите при евентуални такива явления.

Към днешна дата е изготвена Предварителна Оценка на Риска от Наводнения (ПОРН) на ЗБР с актуализирани предварителни РЗПРН (в т.ч. и нови РЗПРН), публикуван на сайта на БД ЗБР, достъпен на следния линк:

<https://wabd.bg/content/%d0%bf%d1%83%d1%80%d0%bd/%d0%bf%d1%83%d1%80%d0%bd-2022-2027/>

В резултат на преразглеждането и актуализацията на ПОРН в Западнобеломорски район, като етап от процеса на актуализация на ПУРН 2022-2027 г., са определени 17 района със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН), утвърдени от Министъра на околната среда и водите със Заповед РД-804/10.08.2021г., достъпна на страницата на БД ЗБР, за които са изготвени и публикувани карти на заплахата и риска от наводнения.

Отделните етапите на актуализация на ПУРН (2022-2027г.), а именно: ПОРН, карти на заплахата и на риска от наводнения и проект на ПУРН с програма от мерки, са и ще бъдат периодично публикувани, и публично достъпни на интернет страницата на БД ЗБР, секция „План за управление на риска от наводнения“ 2022-2027 г. “.

10. Относно произтичащите от разглежданото „Изменение и допълнение на „ПРР за програмния период 2021 - 2027 г.“ „Програма за развитие на регионите за програмния период 2021-2027г.“ планове, инвестиционни намерения и проекти, и/или техните изменения, засягащи водни обекти в териториалния обхват на БД ЗБР, е необходимо същите да бъдат оценявани за допустимост спрямо ПУРБ и ПУРН и могат да бъдат одобрени само след провеждане на приложимите процедури по реда на Глава шеста от

Закона за опазване на околната среда - по екологична оценка за планове и програми и за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, съгласно изискванията на чл.155, ал.1, т.23 от Закона за водите, за инвестиционни предложения.

Въз основа на гореизложеното, Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ дава положително становище по изготвеното Задание за обхват и съдържание на екологична оценка на „Изменение и допълнение на „ПРР за програмния период 2021 - 2027 г.“ включващо нови приоритети по фонда за справедлив преход, разработени чрез териториални планове за справедлив преход на Р. България за региони на ниво NUTS3 - Стара Загора (и прилежащи общини), Кюстендил и Перник“, като бъдат взети предвид и направените препоръки в настоящото писмо.

С уважение,

СТАНИСЛАВА ИВАНОВА

Директор на Басейнова дирекция
„Западнобеломорски район“

